

Институт
экономики роста
им. Столыпина П. А.

СРЕДНЕСРОЧНАЯ ПРОГРАММА
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ ДО 2025 ГОДА

СТРАТЕГИЯ РОСТА

Разработана в рамках поручения Президента России от 14 июля 2016 г. № Пр-1347

28.02.2017



ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ РОСТА ИМ. П. А. СТОЛЫПИНА – НАУЧНЫЙ ЦЕНТР ПОДГОТОВКИ «СТРАТЕГИИ РОСТА»

ОБЪЕДИНЕНИЕ ЭКСПЕРТНОГО ВИДЕНИЯ И ДЕЛОВОГО МЫШЛЕНИЯ

Миссия – консолидировать усилия государства и бизнеса, научных кругов и общества с целью выработки оптимальных решений по активизации экономического роста и повышению уровня и качества жизни населения России.

Председатель Наблюдательного совета: **Титов Борис Юрьевич**

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

Председатель Научного совета: **Миркин Яков Моисеевич**

Председатель Совета директоров ОАО «Инвестиционная компания «Еврофинансы», заведующий отделом международных рынков капитала ИМЭМО РАН

Члены Научного совета:

Аганбегян Абел Гезевич

Заведующий кафедрой экономической теории и политики РАНХиГС при Президенте РФ

Головнин Михаил Юрьевич

Первый заместитель директора Института экономики РАН

Дмитриева Оксана Генриховна

Доктор экономических наук, депутат Законодательного Собрания Санкт-Петербурга

Ивантер Виктор Викторович

Директор Института народнохозяйственного прогнозирования РАН

Идрисов Александр Борисович

Президент “Strategy Partners Group”

Клепач Андрей Николаевич

Заместитель Председателя Внешэкономбанка

Полтерович Виктор Меерович

Заведующий лабораторией Центрального экономико-математического института РАН, заместитель директора МШЭ МГУ

Эскиндаров Михаил Абдурахманович

Ректор Финансового университета при Правительстве Российской Федерации

Директор: **Алехнович Анастасия Олеговна**

Руководитель Экспертного центра при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

ЧТО БУДЕТ, ЕСЛИ НИЧЕГО НЕ ДЕЛАТЬ?

РОССИЙСКАЯ ЭКОНОМИКА – CONTRAs

ВЫЗОВЫ И УГРОЗЫ, НА КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ОТВЕТИТЬ



В РОССИИ УХУДИЛОСЬ СООТНОШЕНИЕ РИСК/ДОХОДНОСТЬ, ЭТО ДЕЛАЕТ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ В БОЛЬШИНСТВЕ СЕКТОРОВ ЭКОНОМИКИ НИЗКОРЕНТАБЕЛЬНЫМИ



Изменение цен на сырье на внешних рынках приводит к сокращению доходов бюджета, бизнеса, домохозяйств. Снижается спрос на внутреннем рынке.

- ВВП снижается второй год подряд
- Доля России в мировом ВВП снизилась с 2,9 % в 2013г. до 1,7 % в 2016 г.
- Уменьшилось количество рабочих мест в 2011-2015 гг. - минус 6,8 млн
- Реальные располагаемые доходы в 2013-2016 гг. - минус 13%



Низкий уровень и качество жизни населения. Продолжительность жизни на уровне наименее развитых стран.

- 52 место по ВВП по ППС в 2015 г. (были на 46 месте в 2013 г.)
- Количество бедных увеличилось в 2013-2016 гг. на 4,8 млн человек (сейчас это 13,9% населения)
- 40% смертность мужчин в трудоспособном возрасте.



Санкции — ограничение доступа к финансовому и инвестиционному капиталу из-за рубежа, а также к новейшему иностранному технологическому оборудованию.



Технологическая отсталость — неконкурентоспособность товаров и услуг. Неразвитая промышленная, транспортная и социальная инфраструктура.



Массовая эмиграция предпринимателей и квалифицированных специалистов, сокращение трудовых ресурсов и ухудшение профессиональной подготовки.



Низкое качество институтов и государственного управления.

**МЕСТО РОССИИ
В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ
(ВВП, 2016 год), %
в скобках – место страны**



Источник: World Bank

По данным ФНС, в 2011–2015 гг. число рабочих мест сократилось на 6,8 млн, или на 10%

ИНЕРЦИОННЫЙ СЦЕНАРИЙ – ДЛИТЕЛЬНАЯ СТАГНАЦИЯ В ТРЕТЬЕМ ЭШЕЛОНЕ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Темпы роста менее среднемировых означают, что Россия может навсегда отстать от ведущих стран мира, ведь 1% роста ВВП по ППС в Китае – 197 млрд долл., в России – 37 млрд долл., поэтому 1% роста в Китае равен 5,3% роста России.

НАС ЖДЕТ «НОВАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РЕАЛЬНОСТЬ»

При инерционном сценарии к 2035 году Россия вырастет в 1,5 раза, Мир в 4 раза (к уровню 1990 г.)

К 2035 году Россия может спуститься:

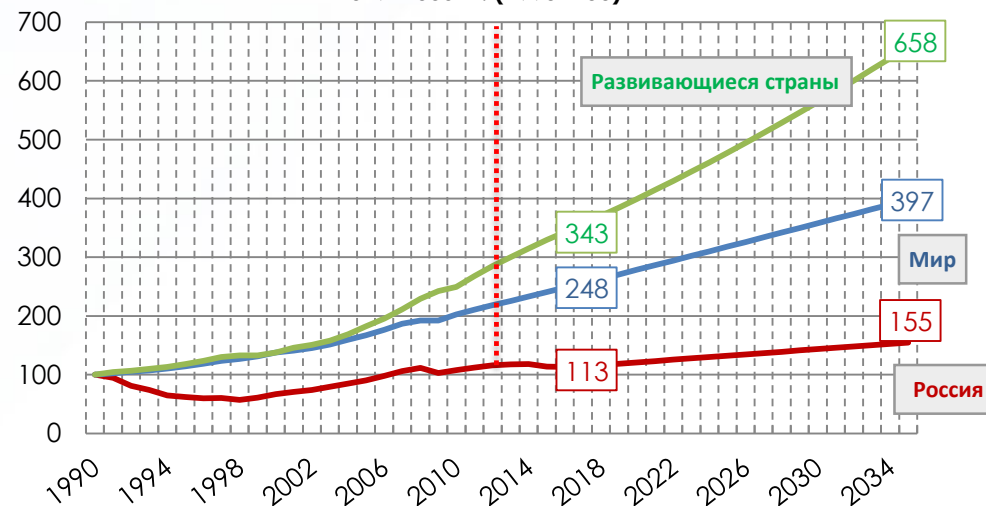
- по ВВП по ППС – с 6-ого на 10–15-е место
- по ВВП на душу населения по ППС с 52-ого на 65–70-е

К 2020 г. можно ожидать превышения Китаем, Индией, Турцией показателей номинального подушевого ВВП России, а по показателям подушевого ВВП по ППС – на рубеже 2030 г.

ПРИНЯТЫЙ БЮДЖЕТ НА 2017–2019 ГГ. СОКРАЩАЕТ РАСХОДЫ НА СТАТЬИ,
СТИМУЛИРУЮЩИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ, **ЧТО СНИЗИТ ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ ВВП НА 2,8%. ЭТО БЮДЖЕТ СТАГНАЦИИ**

ЧТОБЫ СОКРАТИТЬ ОТСТАВАНИЕ К 2035 ГОДУ, НАМ НАДО РАСТИ ТЕМПАМИ НЕ МЕНЕЕ 5% В ГОД БЛИЖАЙШИЕ 20 ЛЕТ

Динамика ВВП России (инерционный сценарий),
развивающихся стран и мира в 1990–2016 гг. и прогноз на
2017–2035 гг. (1990=100)



ВВП в России за прошедшие 26 лет вырос всего на 13%, при этом мировой ВВП за этот же период увеличился на 148%, только в 2016 году средний рост ВВП по всем странам составил 3,2%, а в России ВВП в 2016 г. продолжил снижение (-0,2%).

Источник: расчеты ИМП РАН

СТРАТЕГИЯ РОСТА: «ОБРАЗ БУДУЩЕГО»

КЛЮЧЕВЫЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, КРИ, ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

РОССИЯ БУДУЩЕГО, КАКОЙ МЫ ХОТИМ ЕЕ ВИДЕТЬ

1	УДОБНАЯ ДЛЯ ЖИЗНИ СТРАНА. КАЧЕСТВО И ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ НА УРОВНЕ ПЕРЕДОВЫХ МИРОВЫХ СТАНДАРТОВ	<ol style="list-style-type: none">1. За счет ускоренного экономического роста создать новые современные рабочие места, приблизиться по размеру реальной заработной платы к уровню передовых стран.2. Обеспечить разумный баланс между ответственностью государства и интересами гражданина.3. Высокое качество образования, здравоохранения и социального обеспечения – за счет конкуренции государственных и частных социальных учреждений, повышения эффективности данной сферы с последующим увеличением финансирования.4. Новое качество жизненного пространства, высокий уровень потребления.5. Умное и современное «государство для человека».
2	ДИВЕРСИФИЦИРОВАННАЯ, СОВРЕМЕННАЯ, УСТОЙЧИВАЯ, КОНКУРЕНТНАЯ ЭКОНОМИКА	<ol style="list-style-type: none">1. Ликвидировать зависимость от колебаний мировой конъюнктуры на сырьевые товары, развитие за счет активизации новых источников роста в несырьевом секторе.2. Обеспечить развитие конкуренции, активизацию частной инициативы, снизить долю государства в экономике.3. Добиться выхода из тени самозанятого населения, МСП, развития бизнеса в производственной сфере.4. Повысить производительность труда за счет трансфера передовых технологий и внедрения современного оборудования.
3	СОВРЕМЕННАЯ ИНФРАСТРУКТУРА НА ВСЕЙ ТЕРРИТОРИИ СТРАНЫ	<ol style="list-style-type: none">1. Создать современную инфраструктуру, обеспечивающую устойчивый экономический рост и комфортную жизнь для всех граждан.2. Сгладить межрегиональные различия в качестве жизни за счет строительства дорог, объектов энергетической инфраструктуры, выравнивания социальной инфраструктуры, условий ЖКХ, экологии.3. Активизировать строительство жилья, в том числе развитие рынка арендного жилья.4. Обеспечить рост пропускной и провозной способности транспортной инфраструктуры.
4	ПЕРЕХОД К ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКЕ	<ol style="list-style-type: none">1. На первом этапе – трансфер технологий с целью ускоренной модернизации промышленности и развития компетенций российских научных центров.2. Развитие фундаментальной, прикладной и университетской наук.3. Экономика знаний: блокчейн, нейронные сети, индустрия 2.0, роботизация, геномная инженерия, атмосферное электричество.
5	РОССИЯ – КЛЮЧЕВОЕ ЗВЕНО В ЕДИНОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ АЗИЯ – ЕВРОПА	<ol style="list-style-type: none">1. Капитализировать выгодное транспортно-географическое положение между Европой и Азией.2. Стать центром притяжения капиталов, технологий, талантов на европейском и азиатском векторах.3. Стать евроазиатским транспортным, инфраструктурным, финансовым хабом.4. Одним из приоритетов внешней политики должно стать достижение целей экономического развития.

«KPI по пяти ключевым целям – образ будущего», Приложение №2

ЧТОБЫ ДОСТИЧЬ ЗАВЕТНОЙ ЦЕЛИ – КЛЮЧЕВАЯ ЗАДАЧА: РОСТ

РОСТ ЭКОНОМИКИ – РОСТ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ – РОСТ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ СТРАНЫ



ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА – ПЕРЕЙТИ ОТ ЗАДАЧ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАБИЛИЗАЦИИ К СТАБИЛЬНОМУ РОСТУ

В условиях высокой конъюнктуры цен на нефть, стабильных доходов от экспорта природной ренты –

- экономическая политика государства состояла в обеспечении эффективной бюджетной политики, снятии рисков инфляции, создании резервов.

Когда экспорт сырья не может обеспечить необходимого уровня доходов и обеспечить рост –

- главной задачей становится развитие новых источников доходов за счет стимулирования инвестиций в новые источники роста.

УСТОЙЧИВЫЙ РОСТ ВЫШЕ СРЕДНЕМИРОВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

КРІ	2015	2019	2025	2035
Темп роста ВВП, %	-2,8	3,5–5	5–6	3–3,5
Место России в мировом ВВП по ППС, место (доля, %)	6 (3,3)	5 (3,5)	5 (3,9)	4 (4,5)
ВВП на душу, долл. по ППС, % от уровня США	45	48	55	64
Индекс развития человеческого потенциала ООН, место	50	45	< 40	< 20
Средняя ожидаемая продолжительность жизни, лет	70,5	74	79	83

СЕГОДНЯ ГЛАВНЫЙ ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ ЦБ РФ И ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ – ИНФЛЯЦИЯ. НО ЭТО НЕ ЦЕЛЬ, ЭТО ОДИН ИЗ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ.

МЕРЫ ДЕНЕЖНЫХ ВЛАСТЕЙ ПО ПОДАВЛЕНИЮ ИНФЛЯЦИИ: ПОДДЕРЖАНИЕ ВЫСОКОЙ КЛЮЧЕВОЙ СТАВКИ, СОКРАЩЕНИЕ РАСХОДОВ НА ЭКОНОМИКУ – ДУШАТ РОСТ, НО НЕ УЛУЧШАЮТ ЖИЗНЬ НАСЕЛЕНИЯ.

В 2016 г. инфляция составила минимальные за всю новейшую историю России 5,4%. При этом в 2016 году:

- реальные располагаемые доходы населения снизились на 5,8%
- платежеспособный спрос продолжил падать (оборот розницы –5%)
- увеличилось число бедных до 20,3 млн
- износ основных фондов предприятий продолжил увеличиваться (до 50%)

Снижение инфляции в 2016 г. не связано с политикой ЦБ и Минфина по ограничению денежного спроса, а только со стабилизацией курса рубля. При этом главным ресурсом поддержания курса стал растущий спрос со стороны спекулятивных инвесторов (carry trade), который активно и практически искусственно, удержанием ключевой ставки, поддерживается Центробанком. Это приводит к выводу из России ресурсов и грозит дестабилизацией финансовой системы страны.

«Об оценке эффектов монетарной политики в России: роль изменений режимов политики и пространства наблюдаемых шоков», ЦМАКП, Приложение №3

АБСОЛЮТНО НЕЭФФЕКТИВНО БОРОТЬСЯ С НЕМОНЕТАРНОЙ ИНФЛЯЦИЕЙ МОНЕТАРНЫМИ МЕТОДАМИ

Инфляция в 2015 г. (+12%):	
ИНФЛЯЦИЯ В 2015 Г. НОСИЛА НЕМОНЕТАРНЫЙ ХАРАКТЕР	
 Платежеспособный спрос упал	 Издержки значительно выросли 
Инфляция СПРОСА (монетарная – demand-pull inflation) – 6–8%	Инфляция ИЗДЕРЖЕК (немонетарная – cost-push inflation) +15–20%
Сокращение доходов и сбережений населения	Курс (импорт товаров, сырья, комплектующих, займы в валюте)
Сокращение инвестиционных расходов	Рост стоимости кредитных средств Рост тарифов монополий
Сокращение расходов бюджета	Монополизация рынков
Сокращение объема кредитования	Вклад контрсанкций

Ограничение M2 (увеличение ставки)



Стимулирование предложения (снижение ставки)



Основное средство долгосрочного подавления инфляции – ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ

УСПЕШНЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ – СТИМУЛИРОВАНИЕ РОСТА ПРИВОДИТ К СНИЖЕНИЮ ИНФЛЯЦИИ

Страны, совершившие значительный рывок в развитии, последовательно реализовывали стратегию финансового стимулирования экономического роста. Их опыт говорит о том, что на начальном этапе активного роста допустимый уровень инфляции может составлять иногда двухзначное значение, и именно экономический рост стал главным фактором ее последующего снижения.

Страна	Деньги / ВВП, %		Кредит / ВВП, %		Судный процент (кредиты экономике), %		Инвестиции / ВВП, %		Инфляция, %	
	до	после	до	после	до	после	до	после	до	после
Япония	1955	1990	1953	1990	1953	1990	1955	1990	1953	1990
	45,4	109,1	н/д	н/д	9,08	6,95	19,4	32,1	6,6	3,1
Южная Корея	1970	2010	1970	2010	1980	2010	1970	2010	1970	2010
	28,0	141,6	35,3	103,2	18,0	5,50	25,5	28,6	14,8	2,9
Сингапур	1970	2010	1970	2010	1980	2010	1970	2010	1970	2010
	66,4	132,7	20,0	83,9	11,7	5,38	32,6	25,0	0,4	2,8
Китай	1978	2010	1978	2010	1980	2010	1980	2010	1990	2010
	24,7	182,4	38,5	172,3	5,04	5,81	28,8	46,1	3,1	3,3
Россия	2014	?	2014	?	2015	?	2013	?	2014	?
	43,1	?	43,0	?	17,0	?	20,6	?	11,4	?

Финансовые стратегии модернизации экономики: мировая практика / под ред. Я. М. Миркина. – М.: Магистр, 2014. – 496 с.

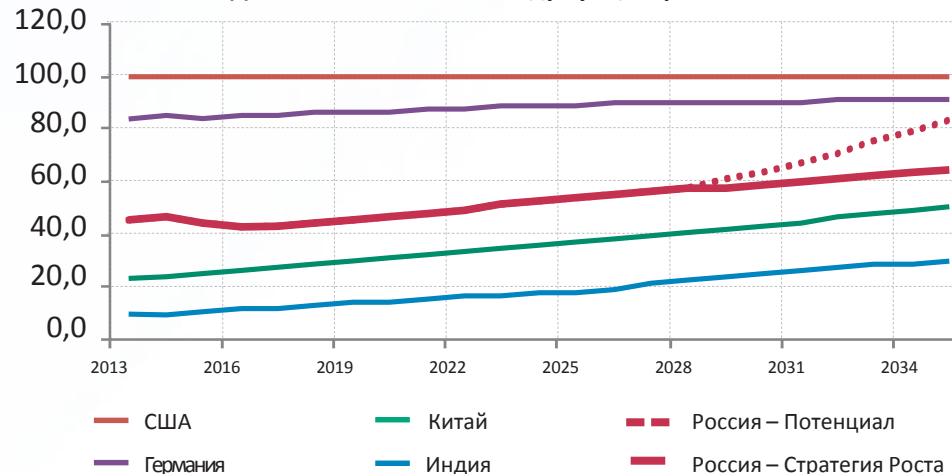
ВЫСОКИЕ ТЕМПЫ РОСТА ЭКОНОМИКИ – ГЛАВНОЕ УСЛОВИЕ МОДЕРНИЗАЦИИ СТРАНЫ И РОСТА БЛАГОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Динамика ВВП сценарии, 1990=100%



Источник: расчеты ИВП РАН

Динамика ВВП по ППС на душу сценарии, США=100%

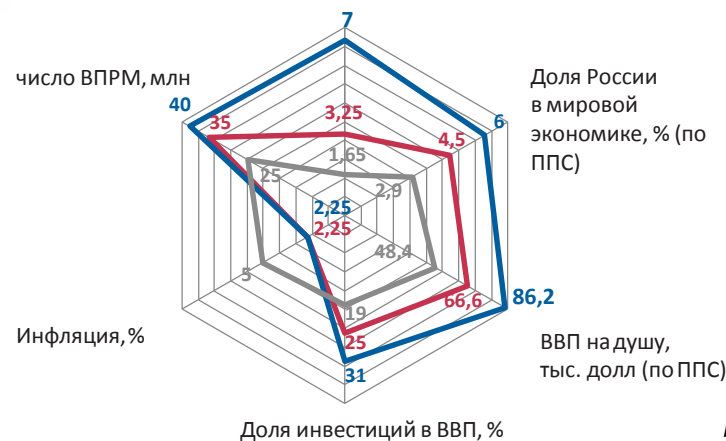


Источник: расчеты ИВП РАН

Реализация пакета мер Стратегии Роста позволит избежать инерционного сценария развития экономики, **выйти уже на первом этапе на темпы экономического роста выше среднемировых.**

Это позволит **удвоить объем ВВП к 2035 г.** При реализации всего потенциала российской экономики – утроить.

Темп роста ВВП, %



Источник: расчеты ИВП РАН

ТРИ ЭТАПА «СТРАТЕГИИ РОСТА» – ТРИ УРОВНЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ: ОТ ВОССТАНОВИТЕЛЬНОГО РОСТА К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ



ТРИ РАЗА РОССИЯ БЫЛА БЛИЗКА К ВЗЯТИЮ РУБЕЖА НОВОЙ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ И КАЖДЫЙ РАЗ ОТКАТЫВАЛАСЬ НАЗАД, ПОТОМУ ЧТО КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ РОСТ ТАК И НЕ ПЕРЕХОДИЛ В КАЧЕСТВЕННЫЙ. НО ПОТЕНЦИАЛ ПО-ПРЕЖНЕМУ ЕСТЬ.

Для того, чтобы перейти от стагнации экономики к росту, необходимо уже в 2017 году принять ключевые решения и закрепить их в основных стратегических документах.

[«Первоочередные меры для реализации в 2017 году \(проект плана\)», Приложение №4](#)

«СТРАТЕГИЯ РОСТА»: НА КАЖДОМ ЭТАПЕ ДОЛЖНЫ РАБОТАТЬ СВОИ **ДРАЙВЕРЫ РОСТА**



ФОРМУЛА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

ГЛАВНЫЕ ПРИНЦИПЫ СТРАТЕГИИ:

ГЛАВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ РОСТА –

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ИНИЦИАТИВА И КОНКУРЕНЦИЯ ВСЕХ ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ



ГЛАВНЫЙ ПРИОРИТЕТ – ЧАСТНОЕ ПРОИЗВОДСТВО

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ:



СИСТЕМНОСТЬ И КОМПЛЕКСНОСТЬ –

ни одно из системных решений не способно стать само по себе «ключевым звеном», решения должны применяться только все вместе.



ОСТОРОЖНОСТЬ И ПОСТЕПЕННОСТЬ –

изменения должны на первом этапе отработаться и внедряться в пилотном режиме, на втором – тиражироваться.



ПРОЕКТНЫЙ ПОДХОД –

реализация решений должна осуществляться на основе проектов и программ с четко определенными целевыми показателями, дорожными картами, бюджетами и ответственными проектными менеджерами.



ОТВЕТСТВЕННЫЕ И ЭФФЕКТИВНЫЕ МЕНЕДЖЕРЫ –

необходима высококвалифицированная команда с опытом работы в бизнесе, без «комплекса оправдания» за принятые в предыдущие годы неуспешные решения в управлении экономикой.

**СТРАТЕГИЯ РОСТА:
НЕОБХОДИМО ОТВЕТИТЬ
НА ПЯТЬ СИСТЕМНЫХ ВОПРОСОВ**

КАК ДОСТИЧЬ ЖЕЛАЕМЫХ ЦЕЛЕЙ?

ДЛЯ ЭТОГО НАДО ОТВЕТИТЬ **НА ПЯТЬ СИСТЕМНЫХ ВОПРОСОВ:**



ЕСТЬ ЛИ У РОССИИ **ПОТЕНЦИАЛ** ДОЛГОСРОЧНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА, КАКОВЫ ЕГО ПРЕДПОСЫЛКИ И ИСТОЧНИКИ?



КАКОВ **ПЛАН** ПО АКТИВИЗАЦИИ ИСТОЧНИКОВ РОСТА?



ЕСТЬ ЛИ НЕОБХОДИМЫЕ **ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ** ДЛЯ НОВОЙ ЭКОНОМИКИ?



ЕСТЬ ЛИ **ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ** ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РОСТА?



КАК БУДЕТ СФОРМИРОВАН **ШТАБ РЕФОРМ** И ПОСТРОЕНО **УПРАВЛЕНИЕ** РАЗВИТИЕМ?



ВОПРОС 1.
РОССИЙСКАЯ ЭКОНОМИКА – ЕСТЬ ЛИ ПОТЕНЦИАЛ РОСТА?

ПОТЕНЦИАЛ РОСТА ЕСТЬ РОССИЙСКАЯ ЭКОНОМИКА – PROs ВОЗМОЖНОСТИ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО РЕАЛИЗОВАТЬ

- 1 ДОСТАТОЧНО ВЫСОКАЯ, БЛАГОДАРЯ ДЕВАЛЬВАЦИИ, **ЦЕНОВАЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ** ОТЕЧЕСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА.
- 2 **НАЛИЧИЕ НЕЗАГРУЖЕННЫХ ПРОМЫШЛЕННЫХ МОЩНОСТЕЙ.** («Анализ важнейших структурных характеристик производственных мощностей обрабатывающей промышленности России», ЦМАКП, Приложение №5)
- 3 ВЫСОКАЯ **НАУЧНАЯ И ТЕХНИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА.** ОСТАЮЩИЙСЯ ДОСТАТОЧНО ВЫСОКИМ УРОВЕНЬ **ОБРАЗОВАННОСТИ** НАСЕЛЕНИЯ.
- 4 БОЛЬШИЕ ЗАПАСЫ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ, В ТОМ ЧИСЛЕ АРКТИЧЕСКИЕ И ШЕЛЬФОВЫЕ ЗАПАСЫ НЕФТИ И ГАЗА.
ПОТЕНЦИАЛ УГЛУБЛЕНИЯ ПЕРЕРАБОТКИ **ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ.**
- 5 НАЛИЧИЕ ОТРАСЛЕЙ - ЛОКОМОТИВОВ РАЗВИТИЯ: **ОПК, НЕФТЕГАЗОВАЯ ОТРАСЛЬ, МЕТАЛЛУРГИЯ.**
- 6 ОГРОМНЫЕ **ТЕРРИТОРИИ** НЕИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЗЕМЛИ, В Т.Ч. ДЛЯ ВВЕДЕНИЯ ЕЕ В ОБОРОТ, РАЗВИТИЯ С/Х.
- 7 ПОТЕНЦИАЛ **ВОЗОБНОВЛЯЕМОГО СЫРЬЯ:** АКВАКУЛЬТУРА, ЗЕРНО, ЛЕС, ЗЕМЛЯ, ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ.
- 8 СРАВНИТЕЛЬНО БОЛЬШОЙ **ВНУТРЕННИЙ РЫНОК,** ОБЪЕМ ИМПОРТА И ПОТЕНЦИАЛ **ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ.**
- 9 ВЫСОКИЙ **ЛОГИСТИЧЕСКИЙ И ТРАНСПОРТНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ** НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ ДЛЯ ТОРГОВЛИ И КОММУНИКАЦИЙ.
- 10 **ДОСТАТОЧНО ЛЬГОТНЫЙ УРОВЕНЬ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА.**
- 11 **НИЗКИЙ УРОВЕНЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО И КОРПОРАТИВНОГО ДОЛГА.**
- 12 ОБЪЕМ **МЕЖДУНАРОДНЫХ БЮДЖЕТНЫХ РЕЗЕРВОВ** ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.
- 13 БОЛЬШОЙ ПОТЕНЦИАЛ РОСТА РЫНКА **ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА.**
- 14 НИЗКИЙ И **ПЛОСКИЙ НДФЛ** КАК УДОБНАЯ БАЗОВАЯ ТОЧКА ДЛЯ РЕФОРМЫ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ.
- 15 ПОТЕНЦИАЛ **ВЫХОДА ИЗ ТЕНИ** БИЗНЕСА И САМОЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ.

ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ РОСТА НОВОЙ ЭКОНОМИКИ

НАПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИРОВАНИЯ		прирост ВВП в год	прирост ВПРМ* (2017–2025 гг.)
РАЗВИТИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ МСБ, ВЫХОД БИЗНЕСА ИЗ ТЕНИ, ВОССТАНОВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ «ПРОСТЫХ ВЕЩЕЙ»		+1,3%	+3,7 млн
МОДЕРНИЗАЦИЯ, ПОВЫШЕНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА ДЕЙСТВУЮЩИХ ПРОИЗВОДСТВ (ОПК, авиа- и космическая отрасли, станко-и приборостроение, транспортное и а/м строительство, энергетика, пр-во мед. оборудования)		+0,9%	+1,5 млн
НОВАЯ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ — РАЗВИТИЕ НОВЫХ ДЛЯ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ СЕКТОРОВ	А. УВЕЛИЧЕНИЕ ГЛУБИНЫ ПЕРЕРАБОТКИ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ В ТРАДИЦИОННЫХ ОТРАСЛЯХ	+0,3%	+0,9 млн
	Б. РАЗВИТИЕ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ БУДУЩЕГО (ЭКОНОМИКА ЗНАНИЙ)	+0,6%	+0,8 млн
ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО, ЖКХ И РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ		+0,8%	+1,9 млн
РАЗВИТИЕ АПК		+0,4%	+1,4 млн
РОСТ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА		+0,5%	+1,6 млн
РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И ТРАНЗИТНОГО КОРИДОРА АЗИЯ – ЕВРОПА		+0,2%	+0,8 млн

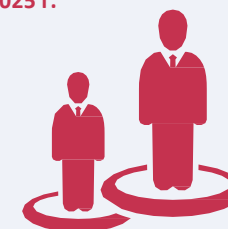
СОВОКУПНЫЙ ВКЛАД
В ПРИРОСТ ПО ВСЕМ
ИСТОЧНИКАМ РОСТА:

+ 5% 

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ
ПРИРОСТ ВВП
В ГОД

+ 10 млн

ПРИРОСТ ВПРМ
К 2025 г.



*Прирост ВПРМ приведен без учета пересечения по отраслям

ВОПРОС 2.
КАКОВ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО АКТИВИЗАЦИИ ИСТОЧНИКОВ РОСТА?

КАКОВ ПЛАН ПО АКТИВИЗАЦИИ ИСТОЧНИКОВ РОСТА?

МИКРОЭКОНОМИКА

ОПРЕДЕЛИТЬ НАБОР ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ ПРОЕКТОВ-ЛОКОМОТИВОВ* – ТОЧЕК РОСТА НОВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЛАДАЮЩИХ НАИБОЛЬШИМ МУЛЬТИПЛИКАТИВНЫМ ЭФФЕКТОМ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ В ЦЕЛОМ. РЕАЛИЗОВАТЬ ИХ НА БАЗЕ ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА, ПРОЕКТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ



МАКРОЭКОНОМИКА

ПОДДЕРЖАТЬ ИХ НАБОРОМ СИСТЕМНЫХ РЕШЕНИЙ, СНИЖАЮЩИХ ИЗДЕРЖКИ ПРОИЗВОДСТВА И НЕЙТРАЛИЗУЮЩИХ РИСКИ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА В РОССИИ



РОСТ

ИХ ОДНОВРЕМЕННАЯ СКООРДИНИРОВАННАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИВЕДЕТ К ВОССТАНОВЛЕНИЮ РОСТА И ЗАЛОЖАТ ОСНОВУ ДЛЯ ДОЛГОСРОЧНОГО УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

** Рассматриваются проекты, относящиеся к 3 типам:*

- *проекты-локомотивы по технологическому развитию групп предприятий и отраслей;*
- *проекты-локомотивы по развитию инфраструктуры;*
- *проекты-локомотивы по повышению человеческого потенциала и капитала.*

МИКРОЭКОНОМИКА. ПРОЕКТЫ РОСТА - НОВАЯ ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА

ЧТОБЫ ЗАПУСТИТЬ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС, ГОСУДАРСТВО ДОЛЖНО СОДЕЙСТВОВАТЬ РЕАЛИЗАЦИИ **ПЕРВЫХ 100 ЯКОРНЫХ ПРОЕКТОВ**, ДАЮЩИХ МАКСИМАЛЬНЫЙ МУЛЬТИПЛИКАТИВНЫЙ ЭФФЕКТ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

ПРИМЕРЫ «ДЕЛОВОЙ РОССИИ»:

- Программа развития и повышения эффективности использования промышленных парков для производства «простых вещей» (потребительских товаров) около крупных городов.
- Развитие с/х кооперации, строительство кооперативных центров хранения и оптово-розничной реализации продукции АПК в основных городских центрах, программа «Новые рынки».
- Развитие производств под переработку природного газа в минеральные удобрения в портах Балтики, Черного моря и Дальнего Востока с ориентацией на экспорт.
- Кластер медицинского оборудования в Санкт-Петербурге, фармацевтический кластер в Калуге.
- Комплексы по сбору и глубокой переработке попутного газа и производству электроэнергии в Западной и Восточной Сибири.
- Развитие территориальных комплексов со специализацией на глубокой переработке леса, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности в Забайкальском крае, Иркутской области.
- Развитие высокотехнологичных территориальных кластеров станкостроения, приборостроения в Новосибирске, Башкортостане.
- Рыбопромышленные и аквакультурные кластеры в Мурманской области, Владивостоке, на Сахалине.
- Ювелирный кластер в Костроме, Смоленске, Якутии. Кластер арматуростроения в Кургане, Челябинске, ХМАО.
- ИТ-кластер в Сколково, Новосибирске.
- Мясной кластер в Калмыкии и Брянской области.
- Семеноводческий кластер в Калужской области.
- Производство органических с/х продуктов в Амурской области.
- Кластер услуг для старших возрастов в Кабардино-Балкарии, Крыму.

КАК ПРАВИЛО:

- Приоритетные сферы реализации проектов – новые источники роста.
- Проекты модернизации могут быть реализованы только частными компаниями, но при поддержке государства, которое должно координировать отбор проектов, способных обеспечить максимальный мультипликативный эффект, создавать условия, необходимую законодательную основу и поддерживать проекты на первом этапе восстановительного роста.
- Управление проектами может осуществляться на основе **территориальных кластеров**.
- Участие государства в финансировании может варьироваться от 75%-го покрытия расходов до частичных гарантий по кредитам.
- Наиболее привлекательной схемой финансирования крупномасштабных проектов является **ГЧП и проектное финансирование**.
- Активно должен применяться **инструмент специальных инвестиционных контрактов**.

МАКРОЭКОНОМИКА. НОВАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА. ОСНОВНЫЕ СИСТЕМНЫЕ РЕШЕНИЯ

Инвестиционные решения всегда принимаются бизнесом, исходя из соотношения

РИСКИ (RISKS) VS ДОХОДНОСТЬ (RETURN)

Риски всегда были высокими, при этом за последние годы снизилась доходность. Поэтому необходимо следующее:

СНИЗИТЬ
ИЗДЕРЖКИ

1. ПЕРЕХОД К УМЕРЕННО-МЯГКОЙ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКЕ (КОЛИЧЕСТВЕННОЕ СМЯГЧЕНИЕ – ВАРИАНТ ДЛЯ РОССИИ)
2. ДЕНЕЖНО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОЛГОСРОЧНОГО КРЕДИТА ЭКОНОМИКЕ ПО КОНКУРЕНТНЫМ СТАВКАМ
3. ОГРАНИЧЕННОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ СПРОСА И СОЗДАНИЕ НОВЫХ РЫНКОВ
4. СНИЖЕНИЕ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ И СЫРЬЕВЫХ МОНОПОЛИЙ ЗА СЧЕТ ПОВЫШЕНИЯ ИХ ЭФФЕКТИВНОСТИ
5. ПРОВЕДЕНИЕ НАЛОГОВОЙ РЕФОРМЫ, СТИМУЛИРУЮЩЕЙ КАЧЕСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ

УМЕНЬШИТЬ
РИСКИ

6. КАРДИНАЛЬНОЕ СНИЖЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ НА БИЗНЕС
7. СУДЕБНАЯ РЕФОРМА
8. РЕФОРМА УГОЛОВНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

РЕАЛИЗОВАТЬ
ИНЫЕ
СИСТЕМНЫЕ
РЕШЕНИЯ

9. ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ
10. ЭЛЕКТРОННАЯ (ЦИФРОВАЯ) ЭКОНОМИКА
11. АКТИВИЗАЦИЯ, ВВЕДЕНИЕ В КОММЕРЧЕСКИЙ ОБОРОТ «СПЯЩИХ» ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ АКТИВОВ ГОСУДАРСТВА
12. ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ
13. ОТКРЫТАЯ ЭКОНОМИКА, МЕСТО РОССИИ В МЕЖДУНАРОДНОМ РАЗДЕЛЕНИИ ТРУДА

МАТРИЦА – ПОТЕНЦИАЛ СИСТЕМНЫХ РЕШЕНИЙ ПО АКТИВИЗАЦИИ ИСТОЧНИКОВ РОСТА

Системные решения

	Количес- венное смягчение	Денежно- промышленная политика	Снижение ключевой ставки	Налоги	Тарифы	Снижение адм. давления	Поддержка спроса	Уровень и качество жизни	ИТОГО
ИСТОЧНИКИ РОСТА	Производственные МСП, выход бизнеса из тени		0,11	0,3	0,4	0,09	0,2		1,1
	Восстановление экономики «простых вещей»	0,05	0,03	0,02	0,05	0,05			0,2
	Модернизация, повышение производительности труда действующих производств (ОПК, авиа- и космическая отрасль, станко- и приборостроение, транспортное и а/м строение, энергетика, пр-во медоборудования)	0,3	0,07	0,3		0,1		0,16	0,9
	Новая индустриализация в традиционных отраслях (увеличение глубины переработки природных ресурсов в традиционных отраслях)		0,04	0,1	0,05	0,07			0,3
	Новая индустриализация в отраслях экономики будущего (экономика знаний)		0,06	0,3	0,2		0,05		0,6
	Развитие АПК	0,1	0,08	0,1				0,12	0,4
	Жил. строительство, ЖКХ и развитие инфраструктуры	0,3	0,15	0,2		0,02		0,13	0,8
	Развитие Дальнего Востока и транзитного коридора Азия – Европа	0,1		0,1					0,2
	Рост человеческого капитала							0,5	0,5
	ИТОГО	0,9	0,5	1,4	0,7	0,3	0,3	0,4	0,5



ОТ ПОЛИТИКИ УДЕРЖАНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ К ПОЛИТИКЕ АКТИВНОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ РОСТА ОТ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАБИЛИЗАЦИИ К СТАБИЛЬНОМУ РОСТУ

Основные решения:

1. **Экономическим и монетарным властям обеспечивать, наряду со сдерживанием инфляции, достижение целевых ориентиров и по другим макроэкономическим показателям: валовый внутренний продукт, число высокопроизводительных рабочих мест, курс рубля.**
2. **Изменить вектор ДКП, перейти к контрциклической денежной политике – приступить к планомерному снижению ключевой ставки ЦБ до уровней – «инфляция +2%».**
3. **Реализация непубличной политики таргетирования умеренно-низкого валютного курса** (с учетом соотношения реального и номинального курсов рубля), стимулирующего экспорт и импортозамещение, с постепенным укреплением по мере роста экономики.
4. **Обеспечение ограниченной волатильности, стабильности курса рубля.**
5. **Установить в качестве целевого показателя по инфляции значение, не сдерживающее экономический рост.**
6. **Установить предельный уровень дефицита бюджета для обеспечения выхода на качественный экономический рост на 3% ВВП и предельный уровень государственного долга на уровне 30–35% ВВП.**
7. **В моменты экстремальной волатильности курса для снижения влияния спекулятивного капитала на курс рубля:** применять методы стабилизации, не связанные с ключевой ставкой, и вводить отдельные элементы «мягкого» валютного регулирования в соответствии с принятой международной практикой. Например, ограничение валютной позиции банков, введение обязательства экспортеров к продаже валютной выручки, предоставление населению и портфельным инвесторам альтернативы в виде индексных облигаций, номинированных в рублях с купоном, привязанным к курсу рубля к корзине валют и др.

[Подробнее содержание системного решения «Переход к умеренно-мягкой денежно-кредитной политике», Приложение №6](#)

ДЕНЕЖНО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОЛГОСРОЧНОГО КРЕДИТА ЭКОНОМИКЕ ПО КОНКУРЕНТНЫМ СТАВКАМ [1]



Из всех стран только Россия повышала ставку в период кризисов



- Низкая доступность кредитных средств подтверждается исследованием Всемирного экономического форума, по результатам которого Россия находится на 57-м месте по доступности кредитов из 140 стран.
- В результате, компании развиваются за счет собственных средств (84% по сравнению с 70% в развитых странах).
- В России доля банковских кредитов в источниках инвестиций в основные фонды МСП составляет не более 6%, в среднем по миру – 15%.
- Анализ опыта стран, проводивших программы по снижению процентной ставки (Южная Корея, Бразилия, Турция, Аргентина, Южная Африка), а также России на этапе 2008–2010 гг., показывает, что эластичность кредитной массы к ставке составляет в среднем около 0,9. Таким образом:

Снижение ключевой ставки до 8% вызовет рост спроса на кредиты на 5 трлн руб.

Страна/Регион	Объем кредитов от ВВП, %	Объем выданных кредитов (трлн долл.)
США	195%	33,7
ЮАР	152%	0,53
МИР	125%	95,25
ЕС	101%	18,18
Италия	89%	1,87
Индия	51%	1,02
Россия	48%	1,04

Уровень инфляции (5,4% в 2016 году) и инфляционных ожиданий позволяет говорить, что реальная процентная ставка в течение прошлого года была завышена как минимум на 2 п.п. При текущем объеме кредитной задолженности (20 трлн руб. у юрлиц и 10,5 трлн руб. у физлиц) переплата составила примерно 400 и 210 млрд руб. соответственно.

В 2016 году из экономики «было искусственно изъято» как минимум 600 млрд руб.

Мы не досчитались как минимум 1,5% роста ВВП

«Конъюнктурный опрос «Деловой климат в промышленности в январе 2017 г.», НИУ ВШЭ, Приложение №7



Основные решения:

1. **Задействовать все доступные государству ресурсы, обеспечивающие форсированный рост инвестиций** в производственные, технологические и инфраструктурные проекты, дающие максимальный мультипликативный эффект для развития экономики:
 - ЦБ РФ дофинансировать существующие и создать новые **институты развития**.
 - Запустить новые **специальные инструменты рефинансирования** кредитов ЦБ РФ в системе проектного, торгового финансирования. Использовать средства, выделенные по 1044-ФЗ на реальное проектное финансирование. Разработать систему обеспечения ЦБ РФ суверенных гарантий Правительства РФ.
 - Обеспечить использование специализированных механизмов рефинансирования ЦБ РФ **для обеспеченного кредитования малого и среднего бизнеса**.
 - Повысить эффективность использования механизмов государственных гарантий.
2. **Существенно, на сбалансированной основе снизить требования ЦБ РФ по нормированию и резервированию** при выдаче коммерческих кредитов. **Пересмотреть систему оценки рисков в собственной экономике**. Риски ничего не делать – несравненно выше.
3. **Стабилизировать ситуацию в банковском секторе**. От политики массового отзыва лицензий перейти к приоритету политики предупреждений и оздоровления портфелей кредитов банков. Создать **Банк плохих долгов**. Застраховать банковские вклады юридических лиц на сумму 1,5 млн руб.
4. Реализовать **программу развития финансового рынка** России, в том числе рынка корпоративных облигаций. Не облагать налогами доход от реализации корпоративных и суверенных облигаций.

КРІ	2015	2019	2025	2035
Внутренние корпоративные кредиты, предоставленные банковским сектором в % от ВВП	48	55	70–80	100–130
Фактическая процентная ставка (ставка минус инфляция) по коммерческим кредитам, %	4	2	1	0,5–1
Доля кредитов сроком свыше 3 лет для МСП в общем объеме кредитов нефинансовым предприятиям, %	2,1	5	8	10
Позиция России по уровню развития финансового сектора в рейтинге Всемирного экономического форума	95	80	70	55



ДОКАПИТАЛИЗИРОВАТЬ ИНСТИТУТЫ РАЗВИТИЯ И НАРАСТИТЬ ПРОГРАММЫ РЕФИНАНСИРОВАНИЯ ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ И БАНКОВ ПОД ЦЕЛИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ НЕСЫРЬЕВОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ

Необходимо реализовать специальную совместную программу ЦБ РФ и Правительства РФ по поддержке экономического роста сроком на 5 лет и на общий объем около **1,5 трлн руб. в год**

Финансирование институтов развития должно проходить с использованием неинфляционных, гарантированных от нецелевого использования каналов

Направление инвестирования	Объем млрд руб. в год
Капитализация и рефинансирование институтов развития (ФРП, ВЭБ (инфраструктурные проекты, в том числе ГЧП), Корпорация развития МСП, Фонд моногородов ВЭБ, ЭКСАР, создание фонда развития АПК и пр.)	700
Проектное финансирование: рефинансирование ЦБ РФ коммерческих банков под залог и /или выкуп проектных облигаций специальных обществ проектного финансирования (СОПФ)	100
Рефинансирование секьюритизированных кредитных портфелей, выданных коммерческими банками малому и среднему бизнесу	100
Рефинансирование ЦБ РФ портфелей, выданных банками синдицированных кредитов, торговое финансирование	100
Рефинансирование ЦБ РФ лизинговых компаний под портфели лизинговых контрактов	50
Создать Банк плохих долгов (реструктуризация долгов производственных МСП)	450

[Подробнее содержание системного решения «Денежно-промышленная политика», Приложение №8](#)

**Основные решения:****1. СТИМУЛИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ СЕКТОРОВ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ****520** млрд руб. в год на первом этапе

- Реализовать специальную программу жилищной ипотеки под 5% годовых на сумму 150 млрд руб. Увеличить финансовые ресурсы АИЖК за счет источников ЦБ РФ через выкуп облигаций.
- Субсидировать потребление социально незащищенными категориями граждан отечественных продуктов питания и лекарственных средств на сумму 170 млрд руб.
- Продолжить программы по стимулированию покупки автомобилей, с/х техники, других промышленных товаров отечественного производства на сумму не менее 200 млрд руб.

2. В сфере госзакупок:

- Сократить сроки доведения средств бюджета до бюджетополучателей. Перейти к использованию эскроу-счетов для оплаты за поставляемые товары и услуги.
- Стимулировать аутсорсинг во взаимодействии малого и среднего бизнеса и компаний с государственным участием с целью увеличения доли участия производственных субъектов МСП в закупочной деятельности госкомпаний. Разрешить МСП на спецрежимах налогообложения уплачивать НДС.

3. Стимулирование экспорта: на первом этапе запустить программы создания экспортоориентированных производств в сфере ВПК, АПК, ИТ, глубокой переработки сырья (газ, зерно, алмазы, дерево, рыба), на втором – перейти на экспорт высокотехнологичного оборудования, авиа-, станкостроения.**4. Увеличить в 4 раза уровень расходов на образование и лечение, подлежащих налоговому вычету,** включить в базу для расчета налогового вычета весь объем страховых взносов и налогов, уплачиваемых физическими лицами.

[Подробнее содержание системного решения «Ограниченное стимулирование спроса», Приложение №9](#)

4

СНИЖЕНИЕ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ И СЫРЬВЫХ МОНОПОЛИЙ ЗА СЧЕТ ПОВЫШЕНИЯ ИХ ЭФФЕКТИВНОСТИ



ГЛАВНЫЙ ПРИНЦИП ИЗМЕНЕНИЙ:

**РЕСУРСНЫЕ МОНОПОЛИИ – НЕ ЦЕНТРЫ ПРИБЫЛИ,
А ПОСТАВЩИКИ УСЛУГ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ И СЕКТОРА ПЕРЕРАБОТКИ**

Основные решения:

- 1 Зафиксировать тарифы инфраструктурных монополий и плату за технологическое присоединение на 2018–2019 гг. на уровне 2017 года.
- 2 Передать функцию по установлению сетевых тарифов на передачу электроэнергии в 2017/2018 гг. с регионального уровня на федеральный (МРСК, Территориальные сетевые компании).
- 3 Провести оценку эффективности существующей практики ценообразования и предложить план по изменению (включая снижение) тарифов начиная с 2019 г. на услуги естественных монополий за счет сокращения издержек.
- 4 Ликвидировать перекрестное субсидирование. Выровнять тарифы для населения и промышленных потребителей.
- 5 Внедрить модель тарифообразования на услуги субъектов естественных монополий на основе метода тарифного регулирования Price Cap с 2019 г. Инвестиционная составляющая должна не вкладываться в тариф, а финансироваться по проектному принципу за счет коммерческого или государственного финансирования.
- 6 Перейти на принцип установления долгосрочных тарифов на 6 лет.
- 7 Скорректировать параметры налогового маневра. Стимулировать продажу сырьевых товаров и продуктов первого-второго переделов на внутреннем рынке за счет полного или частичного невозврата НДС при экспорте ряда сырьевых товаров.

В отдельные годы
**до 40% роста
инфляции
приходилось на
рост тарифов**

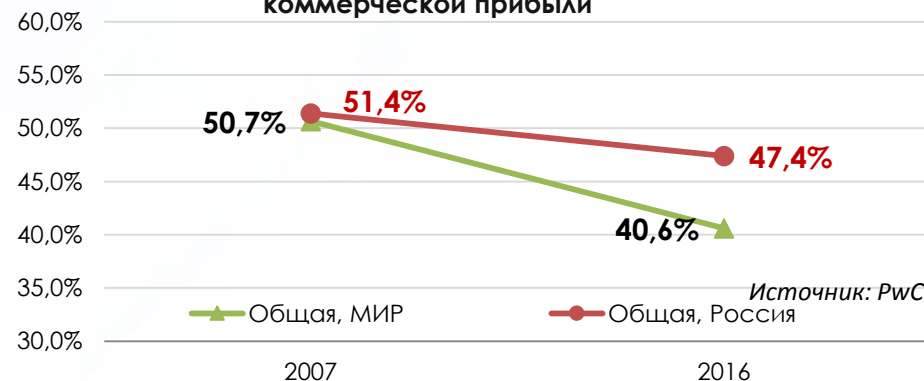
**Расчетное сокращение тарифа на электрическую энергию для конечных потребителей
только за счет сетевой составляющей составляет **27,8%****

[Подробнее содержание системного решения «Снижение тарифов», Приложение №10](#)



- 1 **На первом этапе** – снизить налоговую нагрузку на новые и динамично развивающиеся производства. **Налоговые каникулы** сроком на пять лет для новых производственных предприятий и льготы по уплате налога на прибыль, имущество, ускоренная амортизация, льготы по страховым взносам для предприятий, внедряющих **новое оборудование и технологии**, создающих **ВПРМ**.
- 2 **На втором этапе**, начиная с 2020 г., привести **структуру налогов** в соответствии с задачей стимулирования экономического роста – снижение прямых **налогов на производство** за счет увеличения **косвенных налогов на потребление** и налогов на природную ренту.

Изменение налоговой нагрузки в 2007-2016 гг., %
коммерческой прибыли



KPI – средняя налоговая нагрузка не более 35% от коммерческой прибыли компаний

Основные решения:

- Необходимо в 2017 году разработать новую налоговую политику РФ на 2019–2021 гг., в которой полноценно будут реализованы не только фискальные функции, но и функции стимулирования социально-экономического развития и функции выравнивания неравенства доходов посредством реализации распределительной функции.
- Повысить эффективность налогового администрирования, упростить систему отчетности, перейти на МСФО.
- Создать систему налоговой мотивации муниципалитетов и субъектов РФ по развитию бизнеса и привлечению инвестиций, необходимо перераспределение источников налоговых доходов между различными уровнями бюджета.
- Налоговая мотивация перехода в российскую юрисдикцию – офшорный коэффициент по налогу на прибыль и налогу на имущество.
- Новое бюджетное правило: в случае роста налоговых доходов возвращать 50% прироста в экономику за счет снижения ставок или предоставления дополнительных целевых льгот.
- Принять федеральный закон, закрепляющий общие принципы установления, введения и взимания неналоговых платежей, а также общие правила их администрирования. Установить мораторий на введение федеральных и региональных неналоговых платежей до 2025 года.

СНИЖЕНИЕ СТАВОК НАЛОГОВ ПРИВЕДЕТ В СРЕДНЕСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ К УВЕЛИЧЕНИЮ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА ЗА СЧЕТ РАСШИРЕНИЯ НАЛОГОВОЙ БАЗЫ

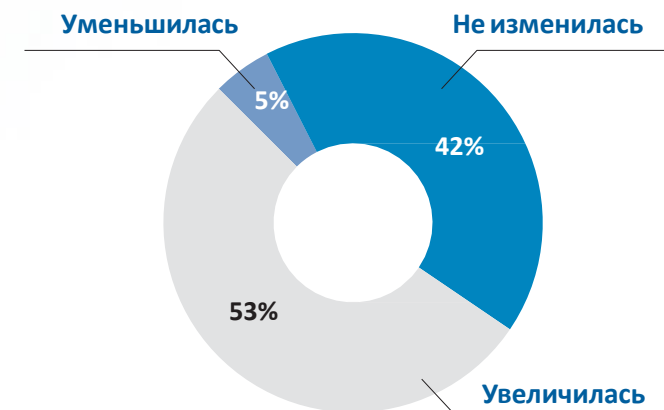
[Подробнее содержание системного решения «Налоговая реформа», Приложение №11](#)



Основные решения:

- Ограничить число проверок:
 - в два раза снизить число согласований прокуратуры на проведение плановых и внеплановых проверок;
 - ограничить число плановых проверок – не более 2 проверок в год одного субъекта предпринимательской деятельности и не более одного раза в три года одним органом КНД;
 - ограничить административные расследования, запретить накладывать штрафы и другие наказания по их итогам.
- Перестроить систему обязательных требований и моделей регулирования с учетом **современного международного опыта**, в том числе внедрив систему **единого окна КНД**, единого реестра требований, единого реестра проверок, гайдлайнов.
- Постепенно перейти на **риск-ориентированный подход в КНД**.
- Усилить ответственность и практику привлечения **должностных лиц к административной и уголовной ответственности** за преднамеренное воспрепятствование предпринимательской деятельности.
- Пресечь массовую практику **«торговли бумажками»** – очистить систему сертификации, экспертиз, исследований от платных услуг, оказываемых организациями с государственным (муниципальным) участием.
- Реорганизовать систему оказания государственных и муниципальных **услуг**, государственных и муниципальных **закупок**, проведения торгов и аукционов на **право приобретения имущества или заключения договоров аренды**, переведя соответствующие услуги в **электронный вид**.
- Кардинально снизить избыточное административное давление на чиновников** – исключить избыточную отчетность и внедрить современные электронные системы документооборота.

Как за последний год изменилась административная нагрузка на Ваш бизнес? **Опрос предпринимателей, 2016 г.**



По данным Минэкономразвития, в 2015 году в России прошло около 2,1 млн проверок бизнеса, а по результатам федерального опроса субъектов МСП, проведенного институтом Уполномоченного, их число доходит

до 9 млн в год

[Подробнее содержание системного решения «Снижение административного давления», Приложение №12](#)



Основные решения:

1. Повысить независимость судей

- Ограничить полномочия председателей судов. Ввести их выборность и ротацию каждые два года.
- Создать новую кассационную инстанцию с учетом экстерриториальности (на уровне федеральных округов) и инстанции «малых» надзорных президиумов в Верховном суде.

2. Изменить структуру кадрового состав судейского корпуса

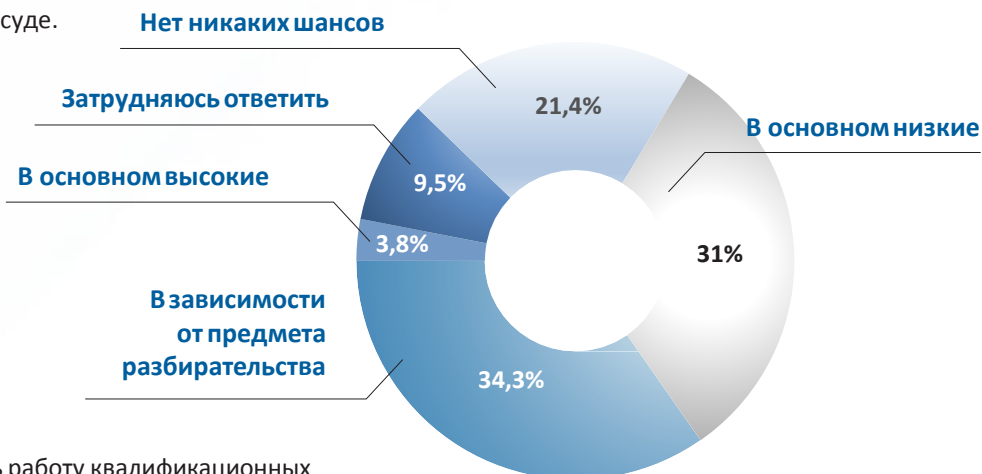
- Ввести единый федеральный статус судьи:
- «Судья первой (кассационной, высшей) инстанции Российской Федерации», с правом осуществления функций судьи в любом суде соответствующей инстанции на территории РФ.
- До 2019 года привлечь в судебный корпус не менее 1000 адвокатов.
- К 2025 году установить квоту на формирование судебного корпуса:
- не менее 50% назначаемых судей должны иметь опыт работы адвокатами и/или в прокуратуре.

3. Повысить ответственность судей за заведомо неправосудные решения. Активизировать работу квалификационных комиссий, создать специальное оперативное подразделение ФСБ по расследованию обвинений против судей.

4. Расширить полномочия Верховного суда Российской Федерации по отмене вступивших в законную силу решений судов, грубо нарушающих нормы материального права и единство правоприменительной практики в Российской Федерации.

5. Снизить нагрузку на судей. Существенно повысить минимальные суммы, после которых органы власти смогут обращаться в мировой суд за взысканием недоимки физических лиц. Повысить размер государственной пошлины, например, для компаний, оказывающих коммунальные услуги, при обращении в мировой суд. Увеличить число мировых судей, число арбитражных судей в городах-миллионниках (в Московском арбитражном суде каждому судье в среднем приходит 7 новых дел в день).

По Вашему мнению, каковы шансы выиграть судебное разбирательство, если Вашим оппонентом будут государственные органы?
Опрос предпринимателей, 2016 г.



[Подробнее содержание системного решения «Судебная реформа», Приложение №13](#)

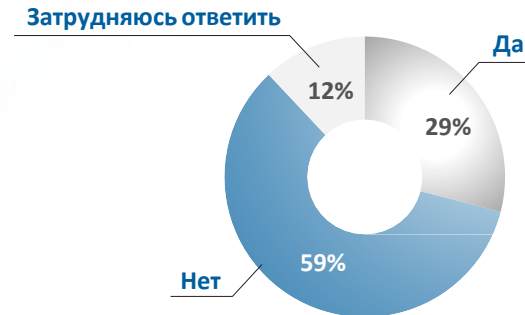


ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ СПОРЫ ДОЛЖНЫ РЕШАТЬСЯ НЕ В УГОЛОВНОМ, А В ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОМ ПОЛЕ

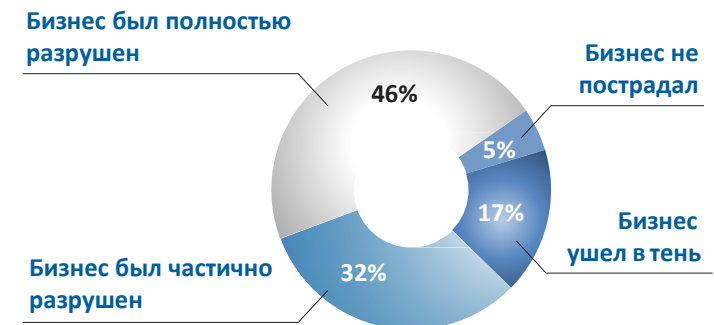
Основные решения:

1. Ограничить проведение оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий до возбуждения уголовного дела.
2. Устранить приоритет уголовного разбирательства перед рассмотрением дела гражданским и арбитражным судом, **решить проблему преюдиции.**
3. Обязать правоохранительные органы получать согласие прокурора:
 - на возбуждение уголовных дел
 - на проведение гласных оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий
 - на обращение с ходатайством в суд об избрании меры пресечения
4. Установить ограничение для судей, принимавших решения на этапе следствия и суда (например, об избрании меры пресечения), рассматривать уголовное дело по существу.
5. Назначение экспертизы на этапе дознания и следствия, в том числе определение перечня вопросов, **выбор экспертной организации, должно проводиться прокурором.**
6. Ввести суд присяжных по ч. 4-7 статьи 159 УК РФ «Мошенничество» и ее составам. По статьям 159-159.6 УК РФ установить принцип «за квалифицированное мошенничество ответственность больше», снизив при этом ответственность по общему составу «Мошенничество».
7. Предоставить прокуратуре право возбуждать уголовные дела по ст. 169 УК РФ.
8. Приравнять год в СИЗО к двум годам в колонии.

Можно ли считать ведение бизнеса
в нашей стране безопасным?
Опрос предпринимателей, 2015 г.



Каков результат уголовного
преследования для бизнеса?



[Подробнее содержание системного решения «Реформа уголовного экономического законодательства», Приложение №14](#)



ГЛАВНЫЙ ПРИНЦИП ИЗМЕНЕНИЙ: расходы бюджета на социальную сферу необходимо признать не безвозвратными субсидиями, а **инвестициями в человеческий капитал**, а значит, в экономический рост и увеличение доходов бюджета.

Основные решения:

1. Рассматривать **задачу создания высокопроизводительных рабочих мест как главный инструмент** для решения основных социальных проблем в России.
2. Пересмотреть **приоритеты расходования бюджетных средств**, не допуская сокращения финансирования социальной сферы в реальном выражении на этапе восстановления экономического роста, а на последующем этапе перейти к наращиванию расходов.
3. Провести пенсионную реформу, **не допуская повышения пенсионного возраста** до достижения продолжительности жизни в России 75 лет, обеспечить 100%-е государственное бюджетное финансирование пенсионных обязательств, возникших во время СССР, перевести накопительную систему на добровольную основу, снизить ставки страховых платежей в ПФР с ФОТ.
4. Реализовать программу улучшения демографической ситуации за счет синхронизации федеральных и региональных программ и создания комплексной системы стимулов, направленных на **увеличение рождаемости, снижение смертности** населения.
5. Установить в профильных государственных программах и для учреждений социальной сферы **количественные показатели** эффективности, основанные на результативности их работы, на качестве, на взаимодополнительности и комплексности, а не количестве оказанных услуг.
6. Стимулировать приток **частных инвестиций в социальную сферу** за счет устранения административных барьеров, расширения доступа частных компаний к бюджетным средствам, снижения недобросовестной конкуренции, развития механизмов государственно-частного партнерства в социальной сфере.

[Подробнее содержание системного решения «Повышение уровня и качества жизни», Приложение №15](#)



Шестой технологический уклад приведет к глобальной смене социально-экономической формации: переходу от рыночной к **прогностической** модели развития экономики, действующей на основе **анализа big-data, когнитивных технологий** прогнозирования спроса и планирования предложения. США и Китай являются лидерами модернизации экономики и имеют государственные стратегии инновационного развития (Digital Economy в США и Internet Economy в Китае) и поэтапно реализуют их не только на собственных рынках, но и на рынках других стран.

Чтобы сохранить позиции в мировой экономике, экономический суверенитет России, необходима собственная общегосударственная концепция развития электронной (цифровой) экономики на базе:

- Признания и законодательного регулирования блокчейн-технологий, криптовалют и др..
- Стимулирования создания «компаний-платформ» мирового уровня (пилот – на базе Сбербанка).
- Развитие национальной технологической инициативы – дорожных карт внедрения новых технологий.

Новые технологии, которые уже внедряются:

- Новые промышленные технологии индустрии 4.0 – усиленная интеграция в заводские процессы «киберфизических систем» (CPS): 3D-технологии (печать), геновая инженерия, кастомизированная фарма, интернет вещей, создание квантового процессора. Это лишь часть новых технологий, которые кардинально изменят производство в ближайшее время.
- «Компании-платформы» – базовое звено новой экономики. (Платформа – технологическая способность реализовывать value proposition для клиента на основе применения open source решений, машинного обучения, облачных технологий с заданным уровнем безопасности. Экосистема – digital-организация, в основе которой находится технологическая платформа, позволяющая в режиме реального времени на основе big data формировать лучшее предложение для клиента за счет подключения внешних провайдеров).
- Новая логистика, основанная на типовых инфраструктурных решениях (Uber, кар-шеринг, беспилотники).
- Блокчейн-технологии формируют новое пространство доверия для оцифровывания больших баз данных – кадастров, реестров собственности и др.
- Умные контракты – возможность упростить и увеличить надежность реализации транзакций B2B, B2G.
- Цифровые деньги (в т.ч. криптовалюты) и новые финансовые технологии приведут к кардинальным изменениям на финансовом рынке, формированию двухуровневой банковской системы, прямым инвестиционным процессам.
- Оцифровка информации и завязывание в системы (графы), конкурирующие между собой – новая эпоха в поиске и доступе к информации.
- Нейро-компьютерный интерфейс: технологии «мозг-компьютер» – управление объектами командами напрямую из мозга.
- Биотехнологии., геновый инжиниринг.



ПРИОРИТЕТНЫЕ ЦИФРОВЫЕ ПРОЕКТЫ



BIG DATA – СОЗДАТЬ СИСТЕМУ «НОВОЙ СТАТИСТИКИ» НА ОСНОВЕ СБОРА И АНАЛИЗА ДАННЫХ ПО ВСЕЙ ЭКОНОМИКЕ В РАЗРЕЗЕ ОТРАСЛЕЙ, РЕГИОНОВ, ВИДОВ БИЗНЕСА ЧЕРЕЗ РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ФНС. РЕАЛИЗОВАТЬ НА БАЗЕ КАЗНАЧЕЙСТВА РФ СИСТЕМУ ПЛАНИРОВАНИЯ И КОНТРОЛЯ РАСХОДОВАНИЯ СРЕДСТВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА, В ТОМ ЧИСЛЕ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСКОНТРАКТОВ (КАЗНАЧЕЙСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ).



КОМПАНИИ-ПЛАТФОРМЫ – РЕАЛИЗОВАТЬ ПРОГРАММУ СОЗДАНИЯ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНОЙ КОМПАНИИ – ПЛАТФОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО УРОВНЯ НА БАЗЕ СБЕРБАНКА.



BLOCKCHAIN – ПЕРЕВЕСТИ БАЗУ ДАННЫХ РОСРЕЕСТРА, РЕЕСТРА АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ, РЕГИСТРАЦИИ КОМПАНИЙ И ДРУГИХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РЕЕСТРОВ НА ПЛАТФОРМУ БЛОКЧЕЙН. СОЗДАТЬ ПРАВОВУЮ ОСНОВУ ДЛЯ ВЕРИФИКАЦИИ ЗАПИСЕЙ В БЛОКЧЕЙН.



КРИПТОВАЛЮТЫ – ПРИНЯТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, РЕГУЛИРУЮЩЕЕ ОБОРОТ КРИПТОВАЛЮТ, ПРИРАВНЯТЬ ИХ СТАТУС К ИНОСТАННОЙ ВАЛЮТЕ, РАЗРЕШИТЬ БАНКАМ ОТКРЫВАТЬ СЧЕТА В ОСНОВНЫХ КРИПТОВАЛЮТАХ, ИХ ОБМЕН НА РУБЛЬ. СОЗДАТЬ БИРЖУ ОБМЕНА КРИПТОВАЛЮТ НА ФИАТНЫЕ.

[Подробнее содержание системного решения «Электронная \(цифровая\) экономика», Приложение №16](#)



Основные решения:

1

Выполнить массовую программу малой приватизации «снизу». Продать все неиспользуемые для собственных нужд муниципальные и региональные имущественные и производственные активы, осуществляющие производство, работы, услуги, непрофильные для местных и региональных властей.

2

Разрешить продажу имущественных и производственных активов по минимальной стоимости, но с инвестиционными обязательствами, с преимущественным доступом к торгам МСП.

3

До продажи активов создать прозрачные условия аренды и выкупа недвижимого имущества у органов власти.

4

Установить мораторий на повышение кадастровой стоимости и арендных ставок на имущество на федеральном и региональном уровнях.

5

Усовершенствовать порядок определения кадастровой стоимости недвижимости, упростить процедуру оспаривания, установить четкие требования к оценке и учету кадастровой стоимости, повысить ответственность оценщиков.

6

Создать единую базу имущества в системе блокчейн, обеспечив подготовку участков и объектов недвижимости к приватизации за счет средств бюджетов.

7

Обеспечить продажу сельскохозяйственных земель государственной и муниципальной собственности, общей долевой собственности.

8

Ввести новый вид разрешенного использования земельных участков – «единый имущественный производственный комплекс», установив единый порядок постановки на кадастровый учет.



Основные решения:

1

Сделать основной единицей территориально-отраслевой политики не многомиллионные агломерации, а города с населением 250–500 тысяч человек (для регионов с малой концентрацией населения 100–250 тысяч человек), которые смогут стать рынками сбыта для прилегающих сельскохозяйственных территорий и более мелких муниципальных образований. **Сконцентрировать на указанных центрах меры государственной поддержки.**

2

Выделить **территориально-отраслевые кластеры как точки роста, очаги эффективного управления**, на примере которых расширяются узкие места в регуляторных требованиях, контроле и надзоре, денежно-кредитной политике, налоговой политике, образовательной политике с дальнейшим тиражированием на всю экономику.

3

Реализовать пилотные проекты по увеличению доли налогов, остающихся в региональных и муниципальных бюджетах, с целью **мотивации территорий к улучшению делового климата** и повышению качества государственного и муниципального управления и предоставления государственных услуг. И регионы, и муниципалитеты должны быть заинтересованы в росте собственной налогооблагаемой базы и снижении зависимости от межбюджетных трансфертов за счет создания условий для развития бизнеса и привлечения инвестиций.

4

Развитие региональных инвестиционных компаний, банков, инфраструктуры поддержки МСП.

5

Реализовать **программу развития рынка арендного жилья** сроком на 10 лет и объемом строительства 500 млн кв. м.

6

Реализовать пилотный проект по переводу информационных систем, государственных и муниципальных услуг, сервисов для инвесторов **на современную платформу с использованием блокчейн технологии**, системы сбора и обработки «больших данных» для целей обеспечения прозрачности и снижения рисков инвесторов.

7

Тиражировать успешный опыт региональных проектных офисов, региональных инвестиционных стандартов АСИ.

**Основные решения:**

На первом этапе реформ основным приоритетом должно являться максимальное привлечение иностранных технологических инвестиций – **политика «двери, открытые внутрь».**

1. **Развивать систему совместных предприятий (СП)**, привлекая международные компании к созданию высокотехнологических совместных производств в приоритетных секторах экономики, в том числе с участием государства, разработать систему стимулов для таких компаний.
2. **Запустить программу международного сотрудничества в рамках трансфера технологий.**
3. **С целью создания равных условий конкуренции провести гармонизацию** системы обязательных требований, уровня налоговой и тарифной нагрузки с государствами ЕАЭС.
4. **Повысить в интересах отечественного бизнеса эффективность участия России в ВТО.**
Полномасштабное использование механизмов этой организации для защиты внутреннего рынка, включая компенсационные пошлины и др. защитные меры, а также разрешенных ВТО механизмов стимулирования инновационной и инвестиционной активности, в том числе: субсидирование НИОКР, проектного финансирования, государственных гарантий, лизинга оборудования и др.
5. **Умеренно-жесткая протекционистская политика – привести механизмы таможенно-тарифной и налоговой политики в соответствие с принципами «толкового тарифа», изложенными еще Витте и Менделеевым:** (1) отсутствие пошлин на импорт финансов (инвестиций), (2) низкие пошлины на импорт средств производства (оборудования, комплектующих, технологий), (3) высокие пошлины на потребительские товары.
6. **Одновременно – развитие программ поддержки экспорта несырьевых товаров и услуг.**

На втором этапе – стимулировать российские предприятия инвестировать в цепочки переработки и сбыта **российской продукции** на экспорт – **политика «двери, открытые вовне».** Главные рынки – постсоветское пространство, ЕС, страны ШОС:

1. **Принять программу развития** компаний-международных лидеров.
2. **Расширить присутствие России в международном разделении труда:**
 - От поставщика сырья к поставщику продукции 5–6 пределов на европейский и азиатский рынки.
 - Занять лидирующую роль на традиционных рынках российского экспорта с/х продукции, выйти на новые рынки.
 - Укрепить свое положение на рынке оборонной продукции.
 - Занять место главного поставщика услуг строительства мощностей в атомной и гидроэнергетике.
 - Стать одним из мировых центров экспорта инновационной продукции.

ВОПРОС 3.
**ЕСТЬ ЛИ В РОССИИ ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РОСТА?**

ДЕФИЦИТ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ НЕ ЯВЛЯЕТСЯ СЕРЬЕЗНЫМ СДЕРЖИВАЮЩИМ ФАКТОРОМ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ:

В СТРАНЕ ЕСТЬ БОЛЬШИЕ ВНУТРЕННИЕ РЕЗЕРВЫ:

- неэффективная занятость: избыточная занятость в бюджетном секторе, правоохранительных структурах и частных структурах обеспечения безопасности, бухгалтерии (резерв не менее 10 млн человек);
- резервом является большое русскоязычное население вокруг России, и прежде всего в странах бывшего СССР (не менее 30 млн чел);
- российские граждане, живущие в дальнем зарубежье, которые в случае создания условий и четких перспектив роста могут вернуться в Россию, как это сделали индийские ИТ-специалисты, вернувшиеся в Индию и создавшие ее ИТ-столицу Бангалор;
- снижение смертности трудоспособного населения, наращивание программ поддержки рождаемости.

Развитие рынка труда должно быть не за счет роста числа рабочих мест, а интенсивным, **за счет повышения производительности труда.**

ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА – ПОДГОТОВКА КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ КАДРОВ СРЕДИ РОССИЯН:

- принять программу подготовки научных кадров для нужд несырьевого сектора экономики. Повышение качества среднего профессионального и высшего образования и развитие технического инженерного образования на базе перехода от бюджетного финансирования государственных образовательных учреждений к подушевому принципу, конкуренции частного и государственного образования;
- реализация программы привлечения иностранных преподавателей в Россию;
- программы массового образования российских специалистов за рубежом с бюджетным софинансированием (по аналогии с программами США, ЕС, Китая);
- повышение качества образования государственных и муниципальных служащих;
- массовая программа повышения квалификации и переобучения, внедрение системы непрерывного образования, в т.ч. для рабочих и инженерных специальностей.

ВОПРОС 4.
**ЕСТЬ ЛИ ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ ДЛЯ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ РОСТА?**

ГЛАВНЫЙ ИСТОЧНИК РОСТА ИНВЕСТИЦИИ В РЕАЛЬНЫЙ СЕКТОР ЭКОНОМИКИ

Для обеспечения заданного роста в 2017–2019 гг. необходимо увеличение нормы накопления с 21,3% до 26%, или с 17,3 трлн руб. до 23,2 трлн руб. к 2019 г.

ДЛЯ ОБНОВЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ ФОНДОВ

НЕОБХОДИМО **5,9** трлн руб.
НОВЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ГОД

(в ценах 2015 г.)



ГОСУДАРСТВО ДОЛЖНО СТАТЬ КАТАЛИЗАТОРОМ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЦЕССА, обеспечив в 2017–2018 гг. запуск механизмов стимулирования инвестиций в среднем на **1–1,5 трлн руб. в год.**

ЕСЛИ БУДЕТ РЕАЛИЗОВАНА «СТРАТЕГИЯ РОСТА», ОСТАЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ ПРИДУТ ИЗ БИЗНЕСА.

1 РУБЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ ПРИВЛЕЧЕТ
4-5 РУБЛЕЙ ЧАСТНОГО КАПИТАЛА*

	2015	2019	2025	2035
Доля инвестиций в ВВП, %	21,3	24–26	28–30	24–26

* Опыт работы Фонда развития промышленности

НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ЗАПУСКА РОСТА ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ – ЕСТЬ

В 2017–2018 гг. ГОСУДАРСТВО ДОЛЖНО ЗАПУСТИТЬ МЕХАНИЗМЫ
ФИНАНСИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ НА **2,2 ТРЛН РУБ.** В ГОД:

Механизм финансирования	Финансирование, в год	ИТОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЕ КРАТКО- И ДОЛГОСРОЧНОГО КРЕДИТА ЭКОНОМИКЕ ПО КОНКУРЕНТНЫМ СТАВКАМ	1 500 МЛРД РУБ.	2,2 ТРЛН РУБ.
СТИМУЛИРОВАНИЕ СПРОСА	520 МЛРД РУБ.	
СОХРАНЕНИЕ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА НА УРОВНЕ 2016 ГОДА	139 МЛРД РУБ.	

И РЕСУРСЫ В ЭКОНОМИКЕ РОССИИ ЕСТЬ:

Ключевой инструмент увеличения доходной базы и потенциала расходов бюджета – ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ.

Каждый процентный пункт роста экономики – это не менее 300 млрд руб. дополнительных доходов консолидированного бюджета

Источник финансирования	Потенциал, в год	ИТОГО
Финансирование ЦБ РФ докапитализации институтов развития и новые механизмы рефинансирования, в том числе проектное и торговое финансирование	ДО 1 500 МЛРД РУБ.	5,5 ТРЛН РУБ.
Активы госбанков, через настройку кредитных механизмов и специализированные механизмы рефинансирования	ДО 500 МЛРД РУБ.	
Обеспечение гарантий государства в рамках проектов ГЧП	500 МЛРД РУБ.	
Приватизация госимущества	ДО 500 МЛРД РУБ.	
Заем у населения и финансовых инвесторов через привлекательные инструменты, такие как индексные облигации	ДО 1 000 МЛРД РУБ.	
Допущение дефицита бюджета в среднесрочной перспективе до 3% ВВП, верхнего порога госдолга до 30–35% ВВП	ДО 1 500 МЛРД РУБ.	

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ ОБЕСПЕЧИТ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ РОСТ УЖЕ В ПЕРВЫЙ ГОД:

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА ВЫРАСТУТ НА + 315 МЛРД РУБ. ВВП НА +1,045 ТРЛН РУБ./ 1,3 % ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРИРОСТА

[Подробнее содержание расчетов «Расчет основных макроэкономических эффектов», Приложение №17](#)

ВОПРОС 5.

**КАК БУДЕТ СФОРМИРОВАН ШТАБ РЕФОРМ И
ПОСТРОЕНО УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ?**

ОТДЕЛИТЬ УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ОТ УПРАВЛЕНИЯ ТЕКУЩИМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕМ



Отделить управление развитием от управления текущим функционированием.

- Создать Штаб реформ, который должен сыграть роль **delivery unit**, организатора, проводника и координатора реализации «Стратегии роста» с другими структурами власти, бизнесом и обществом.
- Штаб реформ не должен брать на себя роль принципала в реализации решений, подменять другие органы власти, а только продвигать, координировать их работу – он должен выполнять роль **facilitator**.
- Штаб реформ возможно создать на базе Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам при Президенте РФ. Исполнительный директор Совета должен занимать должность первого вице-преьера по развитию.
- Внедрить систему бюджетно-программного и индикативного планирования, способную в том числе с использованием межрегиональных и межотраслевых балансов (динамических межотраслевых моделей) прогнозировать объемы производства и потребления, определять потребности в инфраструктуре, ресурсах. В рамках новой системы стратегического управления должны быть внедрены, помимо индикативного плана управления экономикой, **директивные планы для компаний с государственным контролем**.
- В стратегическом управлении должны использоваться новые информационные технологии на основе **big data** – в первую очередь данные ФНС, Казначейства. Нужно сформировать распределенный реестр активов, выйти на новое качество моделей межотраслевых балансов, перевести на блокчейн-реестры базы данных Росимущества, Роспатента, гражданский реестр и др.
- Реформировать систему государственной статистики, интегрировав данные Росстата, ФНС, Росреестра, Банка России и других ведомств, обеспечив достоверность и полноту раскрытия информации о состоянии экономики страны. В том числе развить интерфейсы для внешних пользователей.
- Создать эффективную проектную систему управления развитием: обеспечить стабильность финансирования приоритетных государственных программ в соответствии с их паспортами, создать механизм гибкой увязки госпрограмм с контрактной системой, ввести систему профессиональной экспертизы ключевых проектов; внедрить KPI для ведомств-координаторов программ, институтов развития и госкорпораций, участников их реализации, ориентированных на достижение экономически обоснованных целевых показателей и сроков реализации проектов.

«Создание системы управления стратегическим развитием», Приложение №18

РОСТ ЭКОНОМИКИ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РОСТА

ГЛАВНЫЙ ПУБЛИЧНЫЙ КРИ СТРАТЕГИИ

ГЛАВНЫЙ ПУБЛИЧНЫЙ КРИ ДОЛЖЕН УЧИТЫВАТЬ ИНТЕРЕСЫ КАК НАСЕЛЕНИЯ, ТАК И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
ДВА ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯ ОЦЕНИВАЮТ ТЕМПЫ И КАЧЕСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА:



КОЛИЧЕСТВО РАБОЧИХ МЕСТ – ГЛАВНЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ



РОСТ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА – ГЛАВНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ИХ ОБЪЕДИНЯЕТ ПОКАЗАТЕЛЬ:

ВЫСОКОПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫЕ РАБОЧИЕ МЕСТА (ВПРМ)

25 млн
ВПРМ
в 2025 году

ГЛАВНЫЙ КРИ ПРОГРАММЫ – МАЙСКИЕ УКАЗЫ

	2015	2019	2025	2035
ВПРМ, млн	15,3	20	25	35

[«Современные рабочие места», Приложение №19](#)

СТАВКА НА УКРЕПЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ ОБЩЕСТВА, БИЗНЕСА И ВЛАСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ ГЛАВНОЙ ПРОГРАММЫ СТРАНЫ

- Реализовать стратегию невозможно без ее консолидированной поддержки, объединения усилий всех слоев общества для совершения экономического чуда ради обеспечения достойной, долгой и интересной жизни каждому гражданину.
- Вместе с тем позитивная, яркая стратегия выгодная для большинства, – хороший инструмент для консолидации самого общества.

ПРОГРАММА «СТРАТЕГИЯ РОСТА»

НА ВСЕХ ЭТАПАХ, В ЦЕЛЯХ, ЗАДАЧАХ И НАПРАВЛЕНИЯХ, В КОНКРЕТНЫХ РЕШЕНИЯХ ДЕЛАЕТ
ВЫГОДОПРИБРЕТАТЕЛЯМИ ВСЕ СЛОИ ОБЩЕСТВА:

- **Для населения** предлагает программу по созданию новых рабочих мест и **улучшению уровня и качества жизни**, при этом не создает дополнительных рисков, не призывает пройти через сложные времена ради будущего.
- **Для предпринимателей** реализация программы должна обеспечить новый деловой климат в стране – **дух свободы** – другую атмосферу в бизнесе – атмосферу «высвобождения», меньших рисков, меньшего налогового и административного бремени. К другим – длинным – деньгам и инвестиционным горизонтам.
- **Государство** получает дополнительные доходы в бюджет и **социальную стабильность**, повышение рейтинга на предстоящих выборах.

НУЖНО РАЗРАБОТАТЬ И РЕАЛИЗОВАТЬ **ПРОГРАММУ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ «СТРАТЕГИИ РОСТА»**,
ГЕНЕРИРОВАТЬ ПОСТОЯННЫЙ ПОТОК НОВОСТЕЙ, ПОПУЛИЗИРОВАТЬ КАЖДЫЙ ШАГ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ.

НО ПРЕЖДЕ ВСЕГО В ВОЗМОЖНОСТЬ РОСТА ДОЛЖНЫ ПОВЕРИТЬ САМИ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ДЕНЕЖНЫЕ ВЛАСТИ,
ОНИ ДОЛЖНЫ ПЕРЕСТАТЬ ПЕРЕОЦЕНИВАТЬ РИСКИ СОБСТВЕННОЙ СТРАНЫ
И НАУЧИТЬСЯ ДОВЕРЯТЬ БИЗНЕСУ
И ГРАЖДАНАМ.

ПЕРЕЧЕНЬ ПРИЛОЖЕНИЙ:

Приложение №1

«От бюджета стагнации к устойчивому росту экономики»

Приложение №2

«KPI по пяти ключевым целям – образ будущего»

Приложение №3

«Об оценке эффектов монетарной политики в России: роль изменений режимов политики и пространства наблюдаемых шоков», ЦМАКП

Приложение №4

«Первоочередные меры для реализации в 2017 году (проект плана)»

Приложение №5

«Анализ важнейших структурных характеристик производственных мощностей обрабатывающей промышленности России», ЦМАКП

Приложение №6

«Переход к умеренно-мягкой денежно-кредитной политике»

Приложение № 7

«Деловой климат в промышленности в январе 2017 г», НИУ ВШЭ

Приложение №8

«Денежно-промышленная политика»

Приложение №9

«Ограниченное стимулирование спроса»

Приложение №10

«Снижение тарифов»

Приложение №11

«Налоговая реформа»

Приложение №12

«Снижение административного давления»

Приложение №13

«Судебная реформа»

Приложение №14

«Реформа уголовного экономического законодательства»

Приложение №15

«Повышение уровня и качества жизни»

Приложение №16

«Электронная (цифровая) экономика»

Приложение №17

«Расчет основных макроэкономических эффектов»

Приложение №18

«Создание системы управления стратегическим развитием»

Приложение №19

«Современные рабочие места»

СПАСИБО

ИнститутРоста.рф